

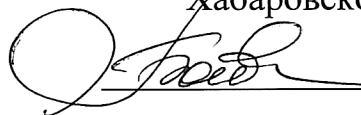


КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Муравьева-Амурского ул., 19, г. Хабаровск, 680002 Тел: (4212) 47-98-02
ОГРН 1112721011248 ИНН/КПП 2721188553/272101001

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Хабаровского края

 Е.В. Боева

" 18. " ноября 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Мичуринского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края
"Об утверждении бюджета Мичуринского сельского поселения
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов"

15.11.2024

№ 99-ПРБ

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 9 Закона Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 "О Контрольно-счетной палате Хабаровского края" и на основании пункта 3.2.1 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Хабаровского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В Контрольно-счетную палату Хабаровского края (далее – край) 6 ноября 2024 года от Совета депутатов Мичуринского сельского поселения Хабаровского муниципального района края (далее – Совет депутатов, Мичуринское сельское поселение, поселение) поступил проект решения Совета депутатов "Об утверждении бюджета Мичуринского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (далее – проект решения, проект бюджета) для проведения экспертизы.

Проект решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения о бюджетном процессе в Мичуринском сельском поселении Хабаровского муниципального района Хабаровского края, утвержденного решением Совета депутатов от 21.05.2024 № 37-9 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Мичуринское сельское поселение входит в Перечень муниципальных образований Хабаровского края, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций

местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, утвержденный приказом министерства финансов края от 25.06.2024 № 80П.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют требованиям, установленным статьей 184.2 БК РФ и частью 1 статьи 24 Положения о бюджетном процессе, в части непредставления предварительных итогов социально-экономического развития поселения за 2024 год (фактически представлен отчет об исполнении бюджета поселения за девять месяцев 2024 года) и ожидаемых итогов социально-экономического развития поселения за 2024 год.

В нарушение пункта 14 части 1 статьи 24 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета не представлено заключение о результатах публичных слушаний по проекту решения.

Согласно части 5 статьи 47.1 БК РФ общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестров источников доходов местных бюджетов определяются Правительством Российской Федерации.

В нарушение пункта 11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2016 № 868, в Реестре источников доходов бюджета Мичуринского сельского поселения отсутствует информация об органах местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета, отражена информация по расходам бюджета поселения.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе решением о бюджете поселения утверждается в том числе перечень муниципальных программ, предусмотренных к финансированию из бюджета поселения в очередном финансовом году и плановом периоде.

Перечень муниципальных программ Мичуринского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края на 2025 год утвержден постановлением администрации поселения от 01.11.2024 № 322 (далее – Перечень программ на 2025 год от 01.11.2024 № 322).

В нарушение пункта 3 части 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе проектом решения не предлагается к утверждению перечень муниципальных программ, предусмотренных к финансированию из бюджета поселения в плановом периоде 2026 и 2027 годах.

Оценка показателей проекта бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов произведена Контрольно-счетной палатой края в сравнении с показателями ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2024 год и показателями бюджета поселения на 2024 год, утвержденными решением Совета депутатов от 26.12.2023 № 14-5 "Об утверждении бюджета Мичуринского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края на 2024 год" (в редакции от 16.07.2024 № 46-11).

Доходы бюджета поселения на 2025 год прогнозируются в сумме 247 665,40 тыс. рублей, что выше утвержденного плана 2024 года на 17 641,68 тыс. рублей, или на 7,7 %, на 2026 год – в сумме 43 105,75 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 44 674,75 тыс. рублей.

К ожидаемому исполнению доходов бюджета поселения за 2024 год общий объем доходов бюджета поселения, предусмотренный проектом решения на 2025 год, составит 193,6 процента.

В структуре доходов бюджета поселения на 2025 год налоговые и неналоговые доходы занимают 43,0 %, безвозмездные поступления – 57,0 процента.

Наибольший удельный вес в 2025 году в структуре налоговых доходов составляют налоги на имущество (57,6 %), в структуре неналоговых доходов – доходы от продажи материальных и нематериальных активов (95,4 %).

В соответствии с письмом Минфина России от 08.10.2024 № 02-05-08/97433 формирование проектов решений о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется в соответствии с Приказами Министерства финансов Российской Федерации:

от 24.05.2022 № 82н (в ред. от 15.04.2024 № 44н) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее – Приказ Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н);

от 10.06.2024 № 85н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)" (далее – Приказ Минфина РФ от 10.06.2024 № 85н).

Согласно приложениям 1 "Поступление доходов в бюджет Мичуринского сельского поселения на 2025 год" (далее – приложение 1)

и 2 "Поступление доходов в бюджет Мичуринского сельского поселения на 2026 и 2027 год" (далее – приложение 2) к проекту бюджета, прогнозируемые доходы бюджета поселения в целом сформированы в соответствии с классификацией доходов, утвержденной Приказом Минфина РФ от 10.06.2024 № 85н.

Вместе с тем в приложениях 1, 2 к проекту бюджета предлагается к утверждению поступление доходов по кодам бюджетной классификации (далее – КБК) доходов, не утвержденным Приказом Минфина РФ от 10.06.2024 № 85н, а именно:

Проект бюджета	Приказ Минфина РФ от 10.06.2024 № 85н	Наименование кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов
КБК	КБК	
1 11 05025 00 0000 120 и 1 11 05025 10 0000 120	1 11 09045 10 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)
1 14 13060 00 0000 430 и 1 14 13060 10 0000 430	1 14 13060 10 0000 430	Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны
1 17 05000 00 0000 110	1 17 05000 00 0000 180	Прочие неналоговые доходы
1 17 05050 10 0000 110	1 17 05050 10 0000 180	Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений

Наименования КБК доходов, предусмотренные в приложениях 1, 2 к проекту бюджета, не соответствуют наименованиям КБК доходов, утвержденным Приказом Минфина РФ от 10.06.2024 № 85н, а именно:

КБК	Наименование кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов	
	Проект бюджета	Приказ Минфина РФ от 10.06.2024 № 85н
2 02 16001 00 0000 150	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением
2 02 16001 10 0000 150	Дотации бюджетам сельских на выравнивание бюджетной обеспеченности	Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов
2 02 29999 00 0000 150	Субсидии бюджетам на реализацию программ формирования современной	Прочие субсидии

	городской среды, Субсидии бюджетам сельских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды и Прочие субсидии	
2 02 35118 00 0000 150	Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов
2 02 35118 10 0000 150	Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов

Согласно приложениям 11 "Программа приватизации муниципального имущества на 2025 год" (далее – приложение 11) и 12 "Программа приватизации муниципального имущества на 2026 и 2027 годы" (далее – приложение 12) к проекту решения предполагаемый прогноз поступлений в бюджет поселения при продаже муниципального имущества составил 83 380,00 тыс. рублей, в том числе:

в 2025 году – 71 366,00 тыс. рублей (из них 800,00 тыс. рублей – от предоставления в аренду 8 земельных участков);

в 2026 и 2027 годах – 6 007,00 тыс. рублей ежегодно (из них 800,00 тыс. рублей ежегодно – от предоставления в аренду 8 земельных участков).

Согласно статьям 606, 614, 622 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору аренды земельного участка:

арендодатель обязуется предоставить арендатору земельный участок за плату во **временное** владение и пользование или только во временное пользование;

арендатор обязуется вносить арендную плату и **вернуть** земельный участок арендодателю при прекращении договора.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" под приватизацией муниципального имущества понимается **возмездное отчуждение имущества**, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Следовательно, включение объектов "Земельный участок" в количестве 8 штук, по которым планируется заключение договоров аренды, в Программы приватизации муниципального имущества Мичуринского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не соответствует действующему законодательству.

В ходе проведения экспертизы проекта решения в Контрольно-счетную палату края представлена Программа приватизации муниципального

имущества Мичуринского сельского поселения на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годы, из которой объекты "Земельный участок" в количестве 8 штук исключены.

При этом в приложениях 11 и 12 к проекту решения данное нарушение не устранено.

Расходы бюджета поселения на 2025 год прогнозируются в сумме 243 067,63 тыс. рублей, что выше утвержденного объема бюджетных ассигнований 2024 года на 12 615,70 тыс. рублей, или на 5,5 %, на 2026 год – в сумме 58 693,73 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 53 746,73 тыс. рублей.

Предусматривается увеличение расходов бюджета поселения на 2025 год к ожидаемому исполнению за 2024 год на 112 690,71 тыс. рублей, или в 1,9 раза.

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 БК РФ и пунктом 8 части 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе решением о бюджете утверждаются в том числе общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5,0 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В нарушение части 3 статьи 184.1 БК РФ и пункта 8 части 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе проектом решения не предлагается к утверждению общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период 2026 и 2027 годов.

Прогнозируемые расходы бюджета поселения сформированы с нарушением классификации расходов бюджетов, утвержденной Приказом Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н:

наименования видов расходов, предусмотренные в приложении 5 "Ведомственная структура расходов на 2025 год" (далее – приложение 5) к проекту бюджета, не соответствуют наименованиям видов расходов, утвержденным Приказом Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н, а именно:

Код	Наименование вида расходов	
	Проект бюджета	Приказ Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н
122	Иные выплаты государственных (муниципальных) служащих	Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда
200	Совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию (КБК 01 04 21001 00010)	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд
200	Прочая закупка товаров, работ	Закупка товаров, работ и услуг для

	и услуг для государственных (муниципальных) нужд (КБК 05 03 07006 00014, 05 03 28005 00019, 05 03 28001 00020, 05 03 28004 00022, 05 03 41002 00021, 07 05 24004 00016)	обеспечения государственных (муниципальных) нужд
242	- (КБК 03 04 75200 59300)	Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий
243	Мероприятия по текущему и капитальному ремонту муниципального имущества (нежилищный фонд) (КБК 01 13 03003 0033)	Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества
244	Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (КБК 01 04 21001 00010, 01 13 03003 00033, 01 13 03004 00034, 01 13 99900 00024, 02 03 75200 51180, 03 04 75200 59300, 03 10 1600 00011, 03 10 160021 00012, 04 09 19003 9Д006, 04 12 01004 00008, 04 12 02003 00015, 05 03 04005 00013, 05 03 07006 00014, 05 03 28005 00019, 05 03 2800 00020, 05 03 28004 00022, 05 03 41002 00021, 11 02 11007 00007, 08 01 14001 00004)	Прочая закупка товаров, работ и услуг
244	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КБК 01 13 03001 00031, 01 13 03001 00032)	Прочая закупка товаров, работ и услуг
852	Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей (КБК 01 04 72200 00002)	Уплата прочих налогов, сборов

Аналогичные нарушения имеют место в приложениях 3 "Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности) и группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2025 год" (далее – приложение 3), 4 "Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности) и группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на плановый период 2026 и 2027 годы" (далее – приложение 4), 6 "Ведомственная структура расходов на 2026 и 2027 годы" (далее – приложение 6) к проекту бюджета;

в приложениях 5 и 6 к проекту бюджета наименование разделов, подразделов не соответствуют наименованиям разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, утвержденным Приказом Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н, а именно:

Код	Наименование раздела, подраздела	
	Проект бюджета	Приказ Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н
0111	Резервный фонд	Резервные фонды
0113	Общегосударственные вопросы	Другие общегосударственные вопросы
0800	Культура и кинематография	Культура, кинематография

в приложениях 5 и 6 к проекту бюджета отсутствует группировка по следующим разделам, подразделам классификации расходов бюджетов, утвержденным Приказом Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н, а именно:

Код	Наименование раздела, подраздела	
	Проект бюджета	Приказ Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н
0203	-	Мобилизационная и внебюджетная подготовка
0705	-	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации
1001		Пенсионное обеспечение

В нарушение пункта 19 Приказа Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н при формировании и составлении бюджета поселения не обеспечена привязка целевых статей расходов бюджетной классификации к мероприятиям муниципальных программ.

Бюджет поселения на 2025 год сформирован с профицитом в сумме 4 597,77 тыс. рублей.

Бюджет поселения на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован с дефицитом: на 2026 год – в сумме 15 587,98 тыс. рублей; на 2027 год – в сумме 9 071,98 тыс. рублей.

В приложении 9 "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Мичуринского сельского поселения на 2026 и 2027 годы" к проекту решения источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что не соответствует положению статьи 96 БК РФ, согласно которому в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включается в том числе изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета **в течение соответствующего финансового года.**

Согласно принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 БК РФ, объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Таким образом, в нарушение принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ, объем предусмотренных бюджетом поселения расходов не соответствует суммарному объему доходов бюджета поселения и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета поселения, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета поселения и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов поселения:

на 2026 год – на 10 990,21 тыс. рублей (с учетом предлагаемого к утверждению профицита бюджета поселения в сумме 4 597,77 тыс. рублей);

на 2027 год – на 9 071,98 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения, в том числе верхний предел муниципального долга

по муниципальным гарантиям, проектом решения предлагается установить на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей ежегодно, что не соответствует требованиям части 2 статьи 107 БК РФ, согласно которой решением о местном бюджете устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за **очередным финансовым годом и каждым годом планового периода** (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации.

Кроме того, Контрольно-счетная палата края отмечает, что Федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации..." статья 107 БК РФ изложена в новой редакции, согласно которой понятие "Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации, муниципального долга" заменено на "Верхние пределы государственного внутреннего и внешнего долга субъекта Российской Федерации, верхние пределы муниципального внутреннего и внешнего долга и предельные значения показателей долговой устойчивости субъекта Российской Федерации, муниципального образования".

Соответственно, подпункт 3 пункта 1 части 1 и подпункт 3 пункта 1 части 2 статьи 1 проекта бюджета, в которых предлагаются к утверждению предельные объемы муниципального долга сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, следует исключить.

Проект бюджета поселения сформирован в программной структуре расходов на 2025 год на основе 13 муниципальных программ (далее – муниципальная программа, программа), на 2026 и на 2027 годы – на основе 9 программ.

Все муниципальные программы утверждены постановлениями администрации поселения, в полном объеме включены в Перечень программ на 2025 год от 01.11.2024 № 322.

В составе документов к проекту решения представлены паспорта 13 утвержденных муниципальных программ.

В соответствии с проектом решения расходы бюджета поселения на реализацию муниципальных программ на 2025 год планируются в сумме 217 440,47 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 33 066,57 тыс. рублей и на 2027 год – в сумме 28 119,57 тыс. рублей, что составит 89,5 %, 56,3 % и 52,3 % соответственно общего объема расходов бюджета поселения.

В общем объеме программных расходов бюджета поселения на 2025 год наибольший удельный вес приходится на реализацию муниципальной программы "Автомобильные дороги местного значения Мичуринского сельского поселения на период 2022-2025 годов" – 82,2 % (178 693,39 тыс. рублей), на плановый период 2026 и 2027 годов – на программу "Развитие культуры на территории Мичуринского сельского

поселения на 2025-2027 гг." – 34,8 % (11 495,57 тыс. рублей), и 40,9 % (11 495,57 тыс. рублей) соответственно.

Показатели финансового обеспечения на 2025 год муниципальных программ:

"Автомобильные дороги местного значения Мичуринского сельского поселения на период 2022-2025 годов", предусмотренные паспортом (6 000,00 тыс. рублей), не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте решения по данной программе (178 693,39 тыс. рублей);

"Развитие культуры на территории Мичуринского сельского поселения на 2025-2027 гг." не указаны в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата края отмечает, что начиная с бюджетного цикла на 2024-2026 годы в соответствии с абзацем 5 части 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

По непрограммным направлениям деятельности расходы бюджета поселения в 2025-2027 годах прогнозируются в сумме 25 627,16 тыс. рублей ежегодно, что составит 10,5 %, 43,7 % и 47,7 % общего объема расходов бюджета поселения соответственно.

Бюджетные ассигнования бюджета поселения по непрограммным направлениям деятельности на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов обеспечивают реализацию полномочий администрации поселения, функционирование Совета депутатов, а также направлены на прочие непрограммные расходы.

Суммарный объем программной и непрограммной частей расходов бюджета поселения соответствует объему расходов, утверждаемому ведомственной структурой расходов бюджета поселения.

В соответствии со статьей 6 БК РФ ведомственная структура расходов бюджета – распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете, по **главным распорядителям бюджетных средств**, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

В нарушение статьи 6 БК РФ распределение бюджетных ассигнований в приложениях 5 и 6 к проекту бюджета предусмотрено по 2 главным распорядителям бюджетных средств: по главе 814 "Администрация Мичуринского сельского и поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края" и по главе 914 "Культура, кинематография", не являющимся главным распорядителем бюджетных средств.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств сельского поселения на 2025 год

и на плановый период 2026 и 2027 годов предусматривается в сумме 0,00 тыс. рублей ежегодно.

Размер резервного фонда администрации Мичуринского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов прогнозируется в сумме 100,00 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с частью 5 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере **не менее** прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

доходов местных бюджетов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами;

доходов местных бюджетов от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2025 год предусмотрен в сумме 178 693,39 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 7 420,00 тыс. рублей, что соответствует требованию, установленному частью 5 статьи 179.4 БК РФ.

В нарушение части 5 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2027 год предлагается к утверждению в сумме 7 377,00 тыс. рублей, что на 1 001,00 тыс. рублей меньше объема доходов бюджета поселения от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в сумме 3 688,00 тыс. рублей и доходов бюджета поселения от транспортного налога в сумме 4 690,00 тыс. рублей.

Кроме того, Контрольно-счетная палата края отмечает, что при проведении экспертизы проекта бюджета установлены следующие недостатки:

показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Мичуринского сельского поселения за 2024 год тождественны показателям, утвержденным постановлением администрации поселения от 04.10.2024 № 271 в Отчете об исполнении бюджета Мичуринского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края за девять месяцев 2024 года;

пояснительная записка к проекту бюджета не содержит расчеты налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения по группам, подгруппам классификации доходов бюджета на очередной 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

в приложениях 3 и 4 к проекту бюджета отсутствует группировка расходов по непрограммным направлениям деятельности;

в проекте бюджета нарушена нумерация приложений;

наименование показателя "Обеспечение деятельности подведомственных учреждений в рамках непрограммных расходов органов местного самоуправления, муниципальных органов и муниципальных учреждений" указано в рамках реализации муниципальной программы "Развитие культуры на территории Мичуринского сельского поселения на 2025-2027 гг."

Выводы и предложения:

1. Доходы бюджета поселения на 2025 год прогнозируются в сумме 247 665,40 тыс. рублей, что выше утвержденного плана 2024 года на 17 641,68 тыс. рублей, или на 7,7 %, на 2026 год – в сумме 43 105,75 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 44 674,75 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета поселения на 2025 год прогнозируются в сумме 243 067,63 тыс. рублей, что выше утвержденного объема бюджетных ассигнований 2024 года на 12 615,70 тыс. рублей, или на 5,5 %, на 2026 год – в сумме 58 693,73 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 53 746,73 тыс. рублей.

3. Бюджет поселения на 2025 год сформирован с профицитом в сумме 4 597,77 тыс. рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов – с дефицитом в сумме 15 587,98 тыс. рублей и 9 071,98 тыс. рублей соответственно.

При проведении экспертизы проекта решения установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации:

статьи 6 – распределение бюджетных ассигнований в приложениях 5 "Ведомственная структура расходов на 2025 год" и 6 "Ведомственная структура расходов на 2026 и 2027 годы" к проекту бюджета предусмотрено по 2 главным распорядителям бюджетных средств: по главе 814 "Администрация Мичуринского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края" и по главе 914 "Культура, кинематография", не являющимся главным распорядителем бюджетных средств;

статьи 33, устанавливающей принцип сбалансированности бюджета, – объем предусмотренных бюджетом поселения расходов не соответствует суммарному объему доходов бюджета поселения и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета поселения, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета поселения и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов поселения: на 2026 год – на 10 990,21 тыс. рублей (с учетом предлагаемого к утверждению профицита бюджета поселения в сумме

4 597,77 тыс. рублей); на 2027 год – на 9 071,98 тыс. рублей;

части 2 статьи 107 – верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям, проектом решения предлагается установить на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года, следует – на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года;

части 5 статьи 179.4 БК РФ – объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2027 год предлагается к утверждению в сумме 7 377,00 тыс. рублей, что на 1 001,00 тыс. рублей меньше объема доходов бюджета поселения от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в сумме 3 688,00 тыс. рублей и доходов бюджета поселения от транспортного налога в сумме 4 690,00 тыс. рублей.

2. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Мичуринском сельском поселении Хабаровского муниципального района Хабаровского края, утвержденного решением Совета депутатов от 21.05.2024 № 37-9:

части 3 статьи 184.1 БК РФ и пункта 8 части 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе – проектом решения не предлагается к утверждению общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период 2026 и 2027 годов;

перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют требованиям, установленным статьей 184.2 БК РФ и частью 1 статьи 24 Положения о бюджетном процессе, в части непредставления предварительных итогов социально-экономического развития поселения за 2024 год и ожидаемых итогов социально-экономического развития поселения за 2024 год.

3. Включение объектов "Земельный участок" в количестве 8 штук, по которым планируется заключение договоров аренды, в Программы приватизации муниципального имущества Мичуринского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не соответствует требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества.

В ходе проведения экспертизы проекта решения в Контрольно-счетную палату края представлена Программа приватизации муниципального имущества Мичуринского сельского поселения на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годы, из которой объекты "Земельный участок" в количестве 8 штук исключены.

При этом в приложениях 11 "Программа приватизации муниципального имущества на 2025 год" и 12 "Программа приватизации муниципального имущества на 2026 и 2027 годы" к проекту решения данное нарушение не устранено.

4. В нарушение пункта 11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2016 № 868, в Реестре источников доходов бюджета Мичуринского сельского поселения отсутствует информация об органах местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета; отражена информация по расходам бюджета поселения.

5. В нарушение Положения о бюджетном процессе:

пункта 3 части 2 статьи 23 – проектом решения не предлагается к утверждению перечень муниципальных программ, предусмотренных к финансированию из бюджета поселения в плановом периоде 2026 и 2027 годах;

пункта 14 части 1 статьи 24 – одновременно с проектом бюджета не представлено заключение о результатах публичных слушаний по проекту решения.

6. Формирование проекта бюджета Мичуринского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по доходам и расходам осуществлено в нарушение Приказов Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н (в ред. от 15.04.2024 № 44н) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" и от 10.06.2024 № 85н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)".

7. В подпункте 3 пункта 1 части 1 и подпункте 3 пункта 1 части 2 статьи 1 проекта бюджета предлагаются к утверждению предельные объемы муниципального долга сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, при исключении данного термина Федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации..." из статьи 107 БК РФ.

8. Показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета Мичуринского сельского поселения за 2024 год тождественны показателям, утвержденным постановлением администрации поселения от 04.10.2024 № 271 в Отчете об исполнении бюджета Мичуринского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края за девять месяцев 2024 года.

9. Пояснительная записка к проекту бюджета не содержит расчеты налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения по группам, подгруппам классификации доходов бюджета на очередной 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

10. В приложениях 3 "Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности) и группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2025 год" и 4 "Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности) и группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на плановый период 2026 и 2027 годы" к проекту бюджета отсутствует группировка расходов по непрограммным направлениям деятельности.

11. В проекте бюджета нарушена нумерация приложений.

12. Наименование показателя "Обеспечение деятельности подведомственных учреждений в рамках **непрограммных расходов** органов местного самоуправления, муниципальных органов и муниципальных учреждений" указано в рамках реализации муниципальной программы "Развитие культуры на территории Мичуринского сельского поселения на 2025-2027 гг."

13. Показатели финансового обеспечения на 2025 год муниципальных программ:

"Автомобильные дороги местного значения Мичуринского сельского поселения на период 2022-2025 годов", предусмотренные паспортом (6 000,00 тыс. рублей), не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте решения по данной программе (178 693,39 тыс. рублей);

"Развитие культуры на территории Мичуринского сельского поселения на 2025-2027 гг." не указаны в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата края отмечает, что в соответствии с абзацем 5 части 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

Контрольно-счетная палата края полагает, что проект решения Совета депутатов "Об утверждении бюджета Мичуринского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" может быть принят Советом депутатов Мичуринского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края к рассмотрению после устранения всех нарушений и недостатков, отраженных в заключении.

Начальник инспекции
аппарата Контрольно-счетной палаты
Хабаровского края

СОГЛАСОВАНО

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Хабаровского края



С.А. Кривошекова



И.А. Рогачев